关于对《关于进一步明确淮安区城镇生活 垃圾处理收费标准的通知》(征求意见稿) 的起草说明

淮安区发展和改革委员会

随着经济社会发展和征收主体变化,现行《淮安市楚州区城镇垃圾处理费征收管理暂行办法》(楚政发〔2003〕83号),出台已超20年,部分条款和内容已与当前的法律法规、垃圾处理现状等不相适应,亟需修订和完善。根据区政府规范性文件制定要求,由区发改委牵头会同相关部门修订完善《关于进一步明确淮安区城镇生活垃圾处理收费标准的通知》(以下简称《通知》),以便于税务部门实施征收。

一、制定背景

2021年3月,财政部印发《关于土地闲置费、城镇垃圾处理费划转税务部门征收的通知》(财税〔2021〕8号),自2021年7月1日起,将由城市管理等部门负责征收的按行政事业性收费管理的城镇垃圾处理费划转至税务部门征收。

《淮安市市区城镇生活垃圾处理费征收管理办法》(淮 政规〔2023〕3号)自2024年1月1日起施行,根据规定: 本市清江浦区、淮阴区、淮安区、洪泽区、淮安经济技术开 发区、淮安工业园区、淮安生态文化旅游区范围内城镇生活 垃圾处理费征收、使用及其管理,适用本办法。淮安区、淮 阴区、洪泽区的城镇生活垃圾处理收费标准,由区发展改革部门会同区财政部门核定,报区人民政府批准后公布执行。

二、制定过程

区发改委成立了起草小组,学习市区经验和做法,在书面征求意见、召开座谈会、论证会、初步合法性审查的基础上拟制了《关于进一步明确我区城镇生活垃圾处理收费标准的通知》(征求意见稿)。

三、主要内容

为符合当下经济社会发展,根据国家统计局发布的《国 民经济行业分类》以及参考市区做法,将原收费标准中的行 业名称(项目)进行了规范。《通知》共三条。

一是明确生活垃圾处理费收取范围和概念

本通知的城镇生活垃圾处理费收取的范围为我区城镇 范围内的机关、企事业单位(含驻淮单位)、部队、社会组织、个体工商户和居民(含常住人口、暂住人口)。

城镇生活垃圾是指在日常生活中或者为日常生活提供服务的活动中产生的固体废物,以及法律、行政法规规定视为生活垃圾的固体废物(不包含建筑垃圾、工业固体废物、危险废物等)。

城镇生活垃圾处理费是指将城镇生活垃圾从垃圾转运站(中转站)或者指定的垃圾收集场所(设施)运往垃圾处置场所(设施),进行无害化集中处理所产生的收集、运输和处置费用。

二是明确生活垃圾处理收费标准

- (一)机关、企事业单位(包括驻淮单位)、部队、社会组织、个体工商户等单位按在职职工每人每月5元征收(含单位负担部分3元,个人负担部分2元)。
 - (二)符合以下条件的,按以下标准执行:
- 1、旅馆业、洗浴服务业(设有床位)按实有床位数的 40%、医疗卫生机构按实有床位数的80%,按每张床位每月 4元征收。
- 2、商场、超市、门店等零售业、餐饮业、洗浴服务业 (未设床位)、摄影扩印服务业、理发及美容服务业等行业 按营业面积征收:
 - (1)10000平方米(含)以上,每月每平方米0.10元;
- (2)500(含)—10000平方米,每月每平方米 0.20元 (最高每月不超过 1000元);
 - (3)50(含)—500平方米,每月每平方米 0.20元;
- (4)50平方米以下,餐饮行业每月每平方米 0.60元, 其他行业每月每平方米 0.40元。
- 3、车站、各类停车场、电影放映场所、艺术表演场馆、 歌舞厅等娱乐活动场所、修理场所每月每平方米 0.50 元。
- 4、室内小商品市场、服装市场、装饰建材市场等按每个摊位每月5元征收;农贸市场、集贸市场按每个摊位每月15元征收;流动货摊零售行业按每个摊位每天1元征收。

已按床位、面积、摊位计算缴纳的单位,不再按标准(一)收取生活垃圾处理费。

(三)建筑垃圾、工业固体废物和危险废物垃圾处理费

属于经营服务性收费,其中,建筑垃圾、工业固体废物垃圾 处理费实行市场调节价,收费标准由委托双方协商确定;危 险废物处置收费实行政府指导价,由发展改革部门会同生态 环境等部门制定,报区政府批准后执行。

环境卫生作业单位接受委托,提供清扫、保洁以及清运 生活垃圾到指定的垃圾收集场所等有偿服务的,实行市场调 节价,收费标准由委托双方协商确定。

非居民厨余垃圾收费标准另文制定。

三是明确收费优惠政策

总工会认定的困难职工,民政部门认定的低保户、特困 供养对象、社会福利机构,退役军人事务部门认定的享受国 家定期抚恤和生活补助的优抚对象,免征城镇生活垃圾处理 费。